



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

26 יוני 2016

פרוטוקול ועדת מכרזים – המשך התקשרות עם החברה למתנ"סים

משתתפים: סיגל שאלתיאל הלוי, מנכ"לית המשרד לפיתוח הנגב והגליל; רו"ח רם לוי, חשב המשרד; עו"ד סימה אגינסקי, יועצת משפטית.

הקהילה הבדואית מתמודדת עם קשיים ופערים במישורים רבים, כאשר הבולטים שבהם הם תעסוקה, חינוך והשכלה. במאה ה-21 בכלל, ובחברה המודרנית בפרט, ההשכלה הינה כלי מרכזי בצמצום הפערים. שיפור דרמטי ומהותי בחינוך ובהשכלה של הדור הצעיר בחברה הבדואית יסייע לו להשתלב במעגל התעסוקה בחברה הישראלית. על מנת להשיג מטרה זו, ממשלת ישראל החליטה לפתח ולהפעיל תוכנית למצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי (להלן: "פרוייקט המצוינות"). הנושא בא לידי ביטוי במסגרת החלטות ממשלה מספר 4077 מיום 20.11.2005, החלטת ממשלה מספר 4415 מיום 20.11.2005, החלטת ממשלה מספר 747 מיום 27.11.2006 והחלטת ממשלה 3708 מיום 11.9.2011.

החברה למתנ"סים (להלן: "הארגון") משמשת החל משנת 2006 כגוף המפעיל את פרויקט המצוינות, בתחילה באמצעות מיזם משותף בין הרשות לפיתוח הנגב לעמותת "דרומה", ולאחר מכן באמצעות מיזם משותף בין הרשות לפיתוח הנגב לבין הארגון.

מתוך הכרה בחשיבות הפרוייקט ובהמשך להחלטת הממשלה המנויות לעיל, המשרד לפיתוח הנגב והגליל (להלן: "המשרד") לקח על עצמו את האחריות הישירה, וביום 1.12.2010 ועדת המכרזים של המשרד אישרה את ההתקשרות עם הארגון במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן: "התקנות"). בשל היקפו הכספי הגבוה של הפרוייקט, נדרש אישור של ועדת הפטור המשרדית אשר התקבל ביום 3.1.2011, וביום 25.8.2011 המשרד התקשר עם הארגון להפעלת פרויקט המצוינות לשנה אחת בעלות של 1,925,274 ₪ (להלן: "ההסכם הראשון"). במהלך תקופת ההסכם הראשון, התקבלה החלטת ממשלה מספר 3708 בעניין תכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסיה הבדואית. במסגרת החלטה זו, ציינה הממשלה כי התוכנית תופעל על ידי המשרד והארגון שיפעל לגייס תקציב מקביל לצורך הפעלת התוכנית.

מכח החלטה זו ועדת המכרזים המשרדית אישרה ביום 25.6.2012, את ההתקשרות עם הארגון במיזם משותף, למשך שנה אחת, כאשר למשרד נשמרה זכות הברירה להארכת ההתקשרות בארבע שנים נוספות, ועד לתקופה כוללת של חמש שנים בהתאם להחלטת הממשלה. בשל היקפו הכספי של הפרוייקט, נדרש אישור וועדת הפטור המשרדית אשר ניתן ביום 26.6.2012. בהמשך לאישורים אלה, ביום 1.7.2012 התקשר המשרד עם הארגון לתקופה של שנה, עד ליום 30.6.2013 ובהיקף של 2,000,000 ₪ תוך שמירת אופציות להארכת ההסכם בתקופות של שנה בכל פעם, עד למשך כולל של חמש שנים בסך הכל (להלן: "ההסכם השני"). התקשרות זו הובאה בפני ועדת הפטור בחשב הכללי רק עם חציית היקף ההשתתפות הממשלתית את רף ארבעה מליון השקלים בעת מימוש האופציה הראשונה, אז סירבה ועדת הפטור לדון בהתקשרות היות ומדובר על מימוש אופציה, ולפיכך ומכח סמכותה לפי תקנה 12(ג) לתקנות, אישרה ועדת הפטור המשרדית את המשך ההתקשרות ומימוש האופציה הראשונה בהסכם השני.



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

יצויין כי ועדת הפטור בחשב הכללי בחנה את שני מימושי האופציה לתקופה שמיום 15.12.2014 עד ליום 30.6.2015 ולתקופה שמיום 12.7.2015 ועד ליום 30.6.2016 ואישרה אותן. העתק האישיורים מצורפים כנספחים לפרוטוקולים אלו. במסגרת אישורי ועדת הפטור הונחה המשרד להביא בפני ועדת הפטור כל אופציה, ולפיכך, גם במסגרת הליכי אישור מימוש האופציה האחרונה, נשוא דיון זה בועדת מכרזים, יידרש אישור ועדת הפטור, בהתאם להנחייתה.

בהתאם לפניית הגורם המקצועי, השתתפו בתוכנית בשנת הלימודים תשע"ו כ- 680 תלמידי כיתות ט-יב. במסגרת התוכנית מתגברים את לימודי האנגלית, המתמטיקה ועברית כהכנה ללימודים גבוהים, ומספקים הכנה לבחינה הפסיכומטרית. במקביל, התוכנית מקיימת פעילות לפיתוח והעצמה של התלמידים ביכולות האישיות שלהם וביכולת להשתלב בחברה ובסביבה תוך פיתוח המחויבות לתרומה לקהילה. התוכנית נחלת הצלחה רבה ושיעור ניכר ממסיימיה השתלב במוסדות להשכלה גבוהה בארץ ובחו"ל (450 מתוך 550). מדובר על למעלה מ- 81% אחוז מהבוגרים.

הגורם המקצועי חיווה דעתו כי החברה למתנסים מוכיחה יכולת הפעלה טובה לאור הנוכחות בשטח, עבודה מתוך המתנ"ס כמוקד והרגישות התרבותית הנדרשת בהפעלת פרויקט מסוג זה. הארגון עמד בהתחייבויות הנדרשות במסגרת הפעלת התוכנית ומגלה קשב רב לשטח ולגמישות הנדרשת להתאמת התוכנית לצרכים המתעוררים בשטח.

לפיכך, התבקשה ועדת המכרזים לאשר את מימוש האופציה האחרונה החל מיום 1.7.2016- 30.6.2017.

היקף ההתקשרות: 3,978,040 ₪ - מתוכם 1,949,240 ₪ מתקציב המשרד ו- 2,028,800 מתקציב הארגון.

משך ההתקשרות: 1.7.2016-30.6.2017.

החלטה

החברה למתנ"סים מפעילה מזה שנים את התוכנית למצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי.

לאחר פרסום RFI שבוצע לפני כשנתיים, לא נמצאו גופים אחרים אשר ביכולתם להפעיל את פרויקט המצוינות בקרב החברה הבדואית עבור אוכלוסיות היעד, ובהיקפים תקציביים דומים. אשר על כן, ועדת המכרזים מימשה גם בשנתיים האחרונות את האופציות למימוש ההתקשרות בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, באישור ועדת הפטור בחשב הכללי. בעת הזו מונחת בפני ועדת המכרזים פנייה מקצועית מפורטת בדבר התוכנית, יעדיה, ההישגים והתמורות שבוצעו בה לאורך הזמן על מנת להתאים את התוכנית לצרכים המשתנים של האוכלוסייה.

פניית הגורם המקצועית מעידה על שביעות רצון גבוהה מביצוע הפרויקט באמצעות הארגון. הפרויקט נחל הצלחה כבירה ולפיכך, ביקש הגורם המקצועי לממש את האופציה האחרונה המוקנית למשרד.



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל

לאור האמור לעיל, ובהמשך להחלטות הממשלה המפורטות בפרוטוקול זה, מאשרת הועדה את מימוש האופציה בהתאם להוראות תקנה 3 לתקנות, מכח האופציה הקבועה בסעיף 3 להסכם השני.

בהתאם להנחיות ועדת הפטור, מובא מימוש האופציה לאישורה.

היקף ההתקשרות: 3,978,040 ₪, מתוכם 1,949,240 ₪ מתקציב המשרד ו- 2,028,800 ₪ מתקציב הארגון.

תקופת ההתקשרות: 1.7.16-30.6.17.

ס' ח' י' ס' י' ס'
סימה אגינסקי, עו"ד

רו"ח רם לוי, חשב

סיגל שאלתיאל הלוי, מנכ"לית

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ג כסלו תשע"ה
15 בדצמבר 2014
סימוכין: 171333

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 15/12/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: המשרד לפיתוח הנגב והגליל

החלטת ועדת המכרזים מיום 24/07/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 16/09/14
השלמות מיום 05/11/14, 01/12/14, 08/12/14 ומיום 15/12/14

בקשה מס': 557839

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשר עם החברה למתנ"סים, לשם ביצוע מיזם משותף לצורך פרויקט מצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי, לתקופה שמיום 01/10/14 ועד ליום 30/06/15, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

4,000,000 ₪, על פי החלוקה כדלקמן:
חלקו של המשרד 2,000,000 ₪ כולל מע"מ
חלקה של החברה למתנ"סים בסך של 2,000,000 ₪ כולל מע"מ

היקף ההתקשרות המאושר:

השתתפות המשרד - 1,444,444 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם החברה למתנ"סים, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 15/12/14 ועד ליום 30/06/15. על המשרד היה לפנות לוועדת הפטור לאישור הפרויקט כולו מראש, בפרט כי היו תקופות אופציה שסכומי ההתקשרות בגינם דורש על פי דין אישור ועדת הפטור. משלא פנה המשרד מראש לאישור הבקשה, ופונה לעת הזו, לא נותר לוועדה אלא לאשר פניה זו. יתרה מכך, אם המשרד מתכוון להמשיך ולהתקשר במסגרת מיזם זה בעתיד, יש להביא בפני ועדת הפטור את ההתקשרות כולה לרבות כל האופציות.

הערות ונימוקים:

1. ההתקשרות לביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח לצורך פרויקט מצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי וההתקשרות נעשית עם מי שתורם לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם.
2. ממסמכי בקשת הפטור עולה כי ממשלת ישראל בהחלטות שונות החליטה להפעיל פרויקט למצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי. החברה למתנ"סים משמשת החל משנת 2006 כגוף המפעיל את פרויקט המצוינות.
3. ביום 1.12.10 אישרה ועדת המכרזים של המשרד לפיתוח הנגב והגליל את ההתקשרות עם הארגון במיזם משותף מכוח תקנה 3(30), ביום 25.8.11 החלה ההתקשרות עם הארגון לשנה אחת בעלות של 1,925,274 ₪. במהלך התקשרות זו התקבלה החלטת ממשלה מס' 3708 בעניין תוכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית. מכוח החלטה זו התקשר המשרד עם הארגון ביום 1.7.12 לתקופה של שנה עד ליום 30.6.13, תוך שמירת אופציות להארכת ההסכם בתקופות של שנה בכל פעם, עד חמש שנים.
4. מאחר והתוכנית נחלה הצלחה משמעותית מומשה האופציה הראשונה, וההסכם הוארך מיום 1.7.13 ועד ליום 30.6.14. על מנת לבחון את האפשרות לפתוח את התוכנית להפעלה על ידי גופים אחרים פרסם המשרד ביום 2.6.14 RFI, בכדי לבחון האם ישנם גופים נוספים שבאפשרותם להפעיל את התוכנית. על מנת למצות את הליך ה-RFI הוארכה ההתקשרות לתקופה שמיום 1.7.14 ועד ליום 30.10.14 ללא עלות נוספת. במענה לפרסום ה-RFI התקבלה פנייה אחת בלבד,

מטעם גורם המוכר למשרד מהתקשרות אחרת. לדעת הגורמים המקצועיים במשרד אין ביכולתו של הגוף הפונה להפעיל את התוכנית המבוקשת, מטעמים של חוסר התמקצעות בתחומים הנדרשים. הגוף הפונה לא פועל בקרב אוכלוסיית היעד נוער מצטיין אלא בקרב חרדים ונוער בסיכון, ולא פועל בתחומים המבוקשים - מתמטיקה, אנגלית והכנה לפסיכומטרי. הגוף פועל בתחום המחשבים ושילוב הבוגרים בתעסוקה, בעוד התכנית המבוקשת עוסקת בהכנת תלמידים לבגרות ולפסיכומטרי. בנוסף לכך, הגוף הפונה לא פעיל בבתי ספר אלא מבצע פעילות עצמאית מחוץ לבתי הספר. המשרד יפרסם בתקופה הקרובה מבחני תמיכה לגופים המבצעים פעילות דוגמת זו של הגוף הפונה. לפיכך, מצא הגורם המקצועי לנכון להמליץ להמשיך ולהפעיל את פרויקט המצוינות במגזר הבדואי באמצעות המיזם המשותף עם החברה למתנ"סים.

5. משכך, מבקש המשרד לממש את האופציה השנייה בהסכם בעלות כוללת של 4,000,000 ₪, כאשר המשרד והארגון יישאו כל אחד במחצית מהעלות.
6. בהתאם לתקנות חובת מכרזים, פרסם המשרד את ההתקשרות באתר האינטרנט, כאמור בתקנה 3' לתקנות חובת המכרזים ולא נתקבלו השגות על ההתקשרות האמורה.
7. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.
8. מר יוני טייב, רפרנט משרדים מנהליים, בחוות דעתו מיום 20 באוקטובר 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות באישור מר יובל רז, סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר, מיום 5 בנובמבר 2014.


עו"ד ירון גולן


ג'וי"ח אל"ט ביתן


עו"ד נעמה קאופמן-פס

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ה בתמוז התשע"ה
12 ביולי 2015
סימוכין: 187971

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 12/07/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

הנושא: המשרד לפיתוח הנגב והגליל

החלטת ועדת המכרזים מיום 02/07/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/07/15
השלמות מיום 7/7/15

בקשה מס': 567481

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם החברה למתנ"סים, לצורך הפעלת פרויקט למצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי, לתקופה שמיום 01/07/15 ועד ליום 30/06/16, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:
1,683,444 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם החברה למתנ"סים, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 12/7/15 ועד ליום 30/6/16.
על המשרד לוודא כי התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד ייעשו על פי תקנות חובת המכרזים.
על המשרד היה לפנות לוועדת הפטור לאישור הפרויקט כולו מראש, לרבות האופציות.
הערות ונימוקים:

- בעקבות ההחלטות ממשלה שונות, הוחלט להפעיל פרויקט למצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי. החברה למתנ"סים משמשת החל משנת 2006 כגוף המפעיל את פרויקט המצוינות. ביום 1.12.10 אישרה ועדת המכרזים של המשרד לפיתוח הנגב והגליל את ההתקשרות עם הארגון במיזם משותף מכוח תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים. ביום 25.8.11 החלה ההתקשרות עם הארגון לשנה אחת בעלות של 1,925,274 ₪. במהלך התקשרות זו התקבלה החלטת ממשלה מס' 3708 בעניין תוכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית. מכוח החלטה זו התקשר המשרד עם הארגון ביום 1.7.12 במיזם משותף (בו המשרד והחברה למתנ"סים נוטלים חלק שווה בעלות הפרויקט) לתקופה של שנה עד ליום 30.6.13, תוך שמירת אופציות להארכת ההסכם ב-4 תקופות של שנה בכל פעם, עד לתקופה כוללת של 5 שנים.
- מאחר והתוכנית נחלה הצלחה משמעותית מומשה האופציה הראשונה, וההסכם הוארך מיום 1.7.13 ועד ליום 30.6.14. על מנת לבחון את האפשרות לפתוח את התוכנית להפעלה ע"י גופים אחרים פרסם המשרד ביום 2.6.14 RFI, בכדי לבחון האם ישנם גופים נוספים שבאפשרותם להפעיל את התוכנית. על מנת למצות את הליך ה-RFI הוארכה ההתקשרות לתקופה שמיום 1.7.14 ועד ליום 30.10.14 ללא עלות נוספת. במענה לפרסום ה-RFI לא התקבלה פנייה של גורם אשר ביכולתו לבצע את המיזם הני"ל. בהתאם לכך מומשה האופציה השנייה, וההסכם הוארך עד ליום 30.6.15. כעת מבקש המשרד לממש את האופציה השלישית בהסכם ההתקשרות, ובהתאם להחלטת ועדת הפטור בחשכ"ל מיום 15.12.14, נדרש אישור ועדת הפטור לשם כך. הגורמים המקצועיים במשרד מציינים כי החברה למתנ"סים הוכיחה יכולת הפעלה טובה לאור נוכחותה בשטח, גיוס כוח אדם איכותי ויכולת לשמר קשר הדוק עם המנהיגות היישובית. כמו כן, הגורמים המקצועיים מציינים כי יש חשיבות בשמירה על הרצף החוזי עם הארגון, וזאת על מנת לאפשר לצוות המיזם את האפשרות להיערך באופן מיטבי לשנת הלימודים תשע"ו.
- המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.
- על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התמחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.

5. התקשרויות עם צדדים נוספים, ככול שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד ייעשו על פי תקנות חובת המכרזים.
6. מר שלומי נעים, חטיבת ביטחון ומינהל בחשב הכללי, בחוות דעתו מיום 9 ביולי 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יובל רז, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.
7. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

עו"ד ירון גולן

רו"ח אלי ביתן

עו"ד נעמה קאופמן-פס